

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rozwoju</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Robert Nowicki Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Chudy – Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji w Ministerstwie Rozwoju tel.: 022 522 51 45</p> <p>Sylwia Marcinkowska - Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji w Ministerstwie Rozwoju tel.: 022 522 51 25</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 3 czerwca 2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe: Art. 34 ust. 6 pkt 1 <i>ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane</i> (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministerstwa Rozwoju</b>  <b>16</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie zostanie wydane w związku ze zmianami w *ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm) wprowadzonymi na mocy ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 471), zakładającymi podział projektu budowlanego na projekt zagospodarowania działki lub terenu, projekt architektoniczno-budowlany oraz projekt techniczny.

Przedmiotowe rozporządzenie zastąpi obowiązujące rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1935). Wydanie nowego aktu wykonawczego, dostosowującego przepisy do rozstrzygnięć ustawowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem rozporządzenia jest określenie sposobu sporządzania projektu budowlanego, w tym jego poszczególnych części mając na względzie konieczność zapewnienia czytelności i jednoznaczności danych zawartych w projekcie budowlanym oraz stopień skomplikowania projektowanego obiektu budowlanego. Rozporządzenie określa zawartość projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego, jak również formę całego projektu budowlanego.

Projekt budowlany podzielony będzie na trzy części, z których dwie – projekt zagospodarowania działki lub terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany będą zatwierdzane przez organ administracji architektoniczno-budowlanej na etapie wniosku o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę. Pozostała część projektu budowlanego – projekt techniczny, będzie przekazywany odpowiedniemu organowi nadzoru budowlanego na późniejszym etapie procesu inwestycyjno-budowlanego.

Dzięki takiemu rozwiązaniu wydawanie decyzji pozwolenia na budowę, czy też przyjęcia zgłoszenia wraz z projektem, będzie przebiegało sprawniej i szybciej.

Ponadto przewiduje się, iż podział projektu budowlanego spowoduje zmniejszenie obciążenia organów administracji architektoniczno-budowlanej oraz umożliwi szybsze przygotowanie dokumentacji projektowej w zakresie niezbędnym do uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozporządzenie ma charakter wykonawczy w stosunku do rozwiązań przyjętych w ustawie. Nie przewiduje się konieczności prowadzenia analiz porównawczych z innymi państwami OECD/UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Projektanci	118 187 (PIIB) + 12 919 (IARP)	Polska Izba Inżynierów Budownictwa (dane na grudzień 2019 r.) oraz Izba Architektów RP (dane na marzec 2020 r.)	<p>Elastyczne zasady sporządzania projektu budowlanego:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- wprowadzenie podziału projektu budowlanego na projekt zagospodarowania działki lub terenu, projekt architektoniczno-budowlany oraz projekt techniczny,</li> <li>- do wniosku o pozwolenie na budowę oraz do zgłoszenia z projektem będzie wymagany jedynie projekt zagospodarowania działki lub terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany, natomiast projekt techniczny może zostać skończony już po uzyskaniu zgody na realizację zamierzenia budowlanego, ale przed rozpoczęciem robót budowlanych,</li> <li>- możliwość dokonywania zmian w projekcie technicznym w zakresie zmian nieistotnych.</li> </ul> <p>W ten sposób procedura sporządzenia projektu budowlanego będzie bardziej elastyczna i dostosowana do realiów rynkowych.</p>
Organy wydające pozwolenia na budowę i przyjmujące zgłoszenia budowlane (Wojewodowie, Starostwie)	16 +314	Dane własne	<p>Zmniejszenie zakresu (objętości) projektu budowlanego koniecznego do przedłożenia organom administracji – zatwierdzanie i archiwizowanie tylko tej części projektu budowlanego, która jest niezbędna do uzyskania pozwolenia na budowę. Usprawnienie pracy organów administracji architektoniczno-budowlanej.</p>
Inwestorzy (w tym deweloperzy i inwestorzy indywidualni)	<p>196 232 pozwoleń na budowę</p> <p>19 001 przyjętych zgłoszeń</p> <p>176 468 obiektów oddanych do użytkowania</p>	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (Ruch budowlany 2018 r.)	<p>Zmniejszone ryzyko finansowe w związku z wprowadzeniem podziału projektu budowlanego na projekt zagospodarowania działki lub terenu, projekt architektoniczny oraz projekt techniczny –projekt techniczny będzie mógł być dokończony już po uzyskaniu decyzji pozwolenia na budowę. Uproszczenie proceduralne.</p>
Obywatele	38 411 000	Liczba ludności w 2018 r. według informacji dostępnych na stronie	Większa przejrzystość

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rozwoju ([www.mr.gov.pl](http://www.mr.gov.pl)).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych m.in. następującym podmiotom:

1. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej - Krajowa Rada;
2. Stowarzyszenie Architektów Polskich;
3. Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
4. Izba Projektowania Budowlanego;
5. Polska Izba Inżynierów Budownictwa - Krajowa Rada;
6. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;
7. Związek Rzemiosła Polskiego;
8. Związek Zawodowy Budowlani;
9. Business Centre Club;
10. Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych, Naczelna Organizacja Techniczna;
11. Forum Związków Zawodowych;
12. Fundacja Rozwoju Przedsiębiorczości;
13. Fundacja Wszechnicy Budowlanej;
14. Instytut Gospodarki Nieruchomościami;
15. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości;
16. Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych "UNI-BUD";
17. Krajowa Izba Gospodarcza;
18. Krajowa Sekcja Budownictwa NSZZ „Solidarność”;
19. NSZZ „Solidarność”;
20. Polska Rada Biznesu;
21. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
22. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
23. Państwowa Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
24. Polska Federacja Organizacji Zarządców, Administratorów i Właścicieli Nieruchomości;
25. Polska Federacja Rynku Nieruchomości;
26. Polska Izba Budownictwa;
27. Konfederacja Lewiatan;
28. Polski Związek Firm Deweloperskich;
29. Polskie Towarzystwo Mieszkaniowe;
30. Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych;
31. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
32. Stałe Przedstawicielstwo Kongresu Budownictwa Polskiego;
33. Stowarzyszenie Budowniczych Domów i Mieszkań;
34. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Pożarnictwa;
35. Stowarzyszenie Kosztorysantów Budowlanych;
36. Stowarzyszenie Nowoczesne Budynki;
37. Polska Federacja Budownictwa;
38. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Producentów Zabezpieczeń Przeciwpożarowych i Sprzętu Ratowniczego;
39. Wschodni Klaster Budowlany;
40. Stowarzyszenie Inżynierów Bezpieczeństwa Pożarowego;
41. Stowarzyszenie Architektów Katolickich Ar-Ka;

42. Fundacja Blisko;
43. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
44. Polski Komitet Ochrony Odgromowej Stowarzyszenie Elektryków Polskich;
45. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
46. Ogólnokrajowe Stowarzyszenie Wspierania Budownictwa Zrównoważonego;
47. Stowarzyszenie Przyjaciół Integracji;
48. Fundacja Instytut Badań i Rozwoju Lokalnego;
49. Fundacja Laboratorium Architektury 60+;
50. Unia Metropolii Polskich;
51. Unia Miasteczek Polskich;
52. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
53. Związek Miast Polskich;
54. Związek Powiatów Polskich;
55. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
56. Stowarzyszenie Rzeczoznawców Sanitarnohigienicznych;
57. Polska Izba Paliw Płynnych;
58. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
59. Fundacja Republikańska;
60. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
61. Polska Izba Nieruchomości Komercyjnych.

Przewidywany termin przekazania projektu rozporządzenia do konsultacji publicznych: czerwiec 2020 r. Przewidywany okres trwania konsultacji publicznych **14 dni**.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie zmian dotyczących podziału projektu budowlanego nie powinien wpłynąć na wzrost lub zmniejszenie kosztów sporządzanego projektu budowlanego. Co do zasady zakres projektu budowlanego nie ulega bowiem zmianie. Zmiany mogą również wpłynąć na sprawniejsze i szybsze wydawanie decyzji pozwolenia na budowę oraz przyjęcia zgłoszenia wraz z projektem, jednak ustawowy maksymalny czas na wydanie przedmiotowych decyzji nie ulega zmianie.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i funkcjonowanie przedsiębiorstw.						

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie  
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli  
zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich  
elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Nie przewiduje się wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Podział projektu budowlanego spowoduje zmniejszenie obciążenia organów administracji architektoniczno-budowlanej oraz umożliwi szybsze przygotowanie dokumentacji projektowej w zakresie niezbędnym do uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę.

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Przepisy przedmiotowego aktu nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: budownictwo

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu	<b>Budownictwo:</b> Uproszczenia i przyspieszenia procesu inwestycyjno-budowlanego oraz zapewnienia większej stabilności podejmowanych w nim rozstrzygnięć.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wykonanie przepisów wraz z wejściem w życie rozporządzenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<p>Ewaluacja rozporządzenia nastąpi w ramach bieżącej analizy sposobu jego stosowania poprzez stosowanie następujących mierników:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• czas trwania procesu inwestycyjno-budowlanego – ustawa Prawo budowlane reguluje proces inwestycyjno-budowlany, a sporządzenie projektu budowlanego i uzyskanie pozwolenia na budowę są ważnymi elementami procesu inwestycyjno-budowlanego, dlatego też przyspieszenie tego procesu jest najważniejszym miernikiem z punktu widzenia projektodawców;</li> <li>• ilość stron projektu budowlanego przedkładanego w organie administracji architektoniczno-budowlanej w celu uzyskania pozwolenia na budowę obecnie oraz ilość stron części projektu budowlanego, które będą załączane do wniosku o pozwolenie na budowę po wejściu w życie rozporządzenia. Zmniejszona ilość stron po wejściu w życie zmian będzie miernikiem ukazującym odformalizowanie procedury i zmniejszenie wymaganej od inwestora dokumentacji.</li> </ul>	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	